

Заключение

об экспертизе постановления администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» от 23.01.2013 г. №14 «О предоставлении субсидий в целях возмещения затрат по перевозке пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии»

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Нижнеудинский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» от 21.11.2019 г. № 216(далее – Порядок), Управление по промышленности и экономике администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» провело экспертизу постановления администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» от 23.01.2013 г. №14 «О предоставлении субсидий в целях возмещения затрат по перевозке пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии» (далее – НПА) и сообщает следующее:

1. Разработчиком НПА является финансовое управление (далее – разработчик);

2. Причины вмешательства (описание проблемы):

Труднодоступность Тофаларии - отсутствие дорог до трех населенных пунктов - с.Алыгджер, д.Нерха и с.Верхняя Гутара вынуждает органы местного самоуправления с привлечением средств областного бюджета заниматься субсидированием затрат авиакомпании на перевозку пассажиров и грузов авиатранспортом и субсидированием затрат на перевозку грузов (продуктов, промышленных товаров, ГСМ) автоперевозчику, способному доставить грузы по зимнику. НПА направлен на установление на муниципальном уровне порядка предоставления субсидий на возмещение юридическим лицам и предпринимателям затрат по перевозке грузов и пассажиров авиатранспортом и перевозке грузов автотранспортом между г. Нижнеудинск и населенными пунктами Тофаларии. НПА предусматривает выплаты из местного бюджета.

3. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, на которые оказывается регулирующее воздействие, оценка количества таких субъектов: не более 10 юридических лиц и предпринимателей, которые осуществляют деятельность по перевозкам в Тофаларию.

4. В ходе проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта с "13" апреля 2021г. по "12" мая 2021г. проведены публичные консультации и исследование муниципального нормативного правового акта с целью выявления положений муниципального нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» "13" апреля 2021г.

5. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе

публичных консультаций: замечаний и предложений не поступило.

6. По результатам проведенной экспертизы уполномоченным органом сделан следующий вывод: муниципальный нормативный правовой акт содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7. Обоснование выводов:

1) в п. 2.1 НПА извещение – уведомление о возможности получения субсидии не содержит информации о том, что субсидия будет предоставляться на конкурсной основе, что вводит в заблуждение заявителей, поскольку в извещении - уведомлении не указывается на основании какого нормативно-правового акта предоставляется субсидия.

Предложение: в НПА регламентировать содержание информации в извещении –уведомлении;

2) пунктом 2 статьи 14 Федерального закона №209-ФЗ предусмотрен запрет требовать от заявителя представления документов и информации, которые уже находятся в распоряжении органов, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг. Органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, должны получать такие документы и сведения в рамках межведомственного взаимодействия.

Пунктом 2.3 НПА в числе документов на получение субсидии, предусмотрены: выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), выданная не ранее, чем за 30 календарных дней до дня подачи заявления о предоставлении субсидии, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, копии лицензий и (или) разрешений на осуществление перевозок.

Положения пункта 2.3 НПА нарушают п.2 ст.14 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 08.06.2020) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в случае, если заявитель относится к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Принятие же решения органом местного самоуправления по реализации законодательного требования о запрете запрашивать уже имеющиеся у иных органов информацию и документы, без возложения указанной обязанности на заинтересованных лиц, позволит унифицировать информационное взаимодействие органов различных ветвей власти и структур общественности, а также ускорить предоставление сведений по межведомственным запросам, повысить качество работы органов местного самоуправления, снять дополнительные издержки и ограничения с субъектов предпринимательской деятельности;

3) в НПА нет перечня ограничений для субъектов малого и среднего предпринимательства или ссылки на п. 4 ст.14 Федерального закона № 209-ФЗ, которая ограничивает круг субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), которые могут получить субсидию. Таким образом, в случае, если получатель субсидии является СМСП и осуществляет реализацию подакцизных товаров, предоставление субсидии будет незаконным, возникают риски для местного бюджета;

4) выявлены нарушения требований, установленных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 "Об общих требованиях к нормативным

правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг": пункта 3 подпунктов б,в,г, п.4 пп.а,б,в, п.5;

5) комиссия по отбору заявителей в соответствии с п. 2.4 НПА осуществляет регистрацию заявлений и отбирает претендентов путем рассмотрения пакетов документов на соответствие пункту 2.3 НПА. Т.е. фактически принимает рекомендации о допуске заявителей к конкурсу.

Предложение: осуществлять регистрацию заявлений в отдельном журнале по адресу нахождения отдела муниципального заказа или отдела организационной работы. Регистрировать пакеты документов и принимать решение о допуске к конкурсу должна не комиссия, а уполномоченный орган;

6) пункт 2.4 НПА противоречит пункту 3 НПА, так как комиссия фактически не использует критерии отбора, обозначенные в п.3 НПА (не выбирает более низкую стоимость услуг, не имеет в наличии информации о сумме налоговых поступлений, о количестве рабочих мест, о наличии производственной базы и квалификации кадров);

7) финансовое управление принимает решение о выдаче субсидии без конкурсного отбора, так как не описана процедура выявления лучшего конкурсанта. Отсутствует порядок проведения отбора по критериям, указанным в п.3;

8) не определен срок принятия решения финансовым управлением о предоставлении субсидии. Не определен срок заключения соглашения;

9) в п.4.2 не оговорен перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, и требования к таким документам;

10) не установлена отчетность по субсидии. В связи с тем, что субсидия выдается на конкурсной основе, необходимо предусмотреть отчетность по выполнению конкурсных показателей.

8. На основании изложенного предлагается внести изменения в муниципальный нормативный правовой акт.

9. Контактная информация исполнителя в уполномоченном органе: тел. 8(39557)70642. Адрес электронной почты: econom-nr@yandex.ru.

В соответствии с Законом Иркутской области от 11.06.2014 г. N71-ОЗ "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов" настоящее заключение является обязательным для рассмотрения органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, уполномоченным в соответствии с законодательством признать утратившим силу, отменить муниципальный правовой акт или отдельные его положения либо приостановить действие муниципального правового акта или отдельных его положений.

Руководитель уполномоченного органа:

Начальник управления

по промышленности и экономике _____



С.В. Сморкалов